

ЗАСТОСУВАННЯ МУНІЦИПАЛЬНОГО ЗАКОНОДАВСТВА В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ: ЧЕРВЕНЬ-ЛИПЕНЬ 2024 РОКУ



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ





Цільова аудиторія

- Представників органів місцевого самоврядування



Метод збору інформації та механіка опитування

- Онлайн-інтерв'ю (CAWI, computer-assisted web interviews)
- KMIS запрограмував опитувальник на платформі InPoll та надав посилання Замовнику. Далі Замовник самостійно поширив посилання за власною базою контактів



Вибірка

- Всього було отримано 304 заповнених опитувальники з 81 різної громади з 22 різних областей України



Дати польового етапу

- 25 червня-8 липня 2024 року

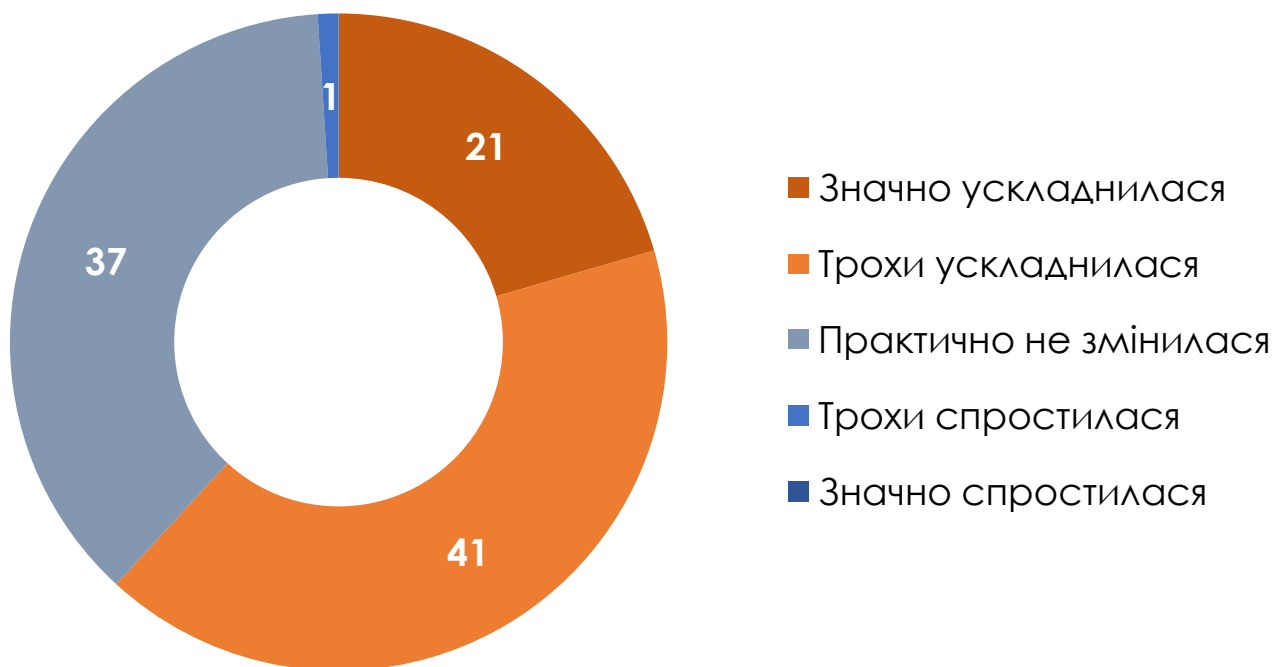
- **62% респондентів стверджують, що можливість здійснювати їх повноваження в умовах воєнного стану значно або трохи ускладнилися** (хоча про значне ускладнення говорять 21%, а про деяке ускладнення – 41%). На відкрите запитання про аспекти, які стали більш складними, найчастіше респонденти говорили фінансове забезпечення, кадрові питання, недосконалість законодавства, земельні питання. Крім цього, на інше відкрите запитання щодо проблем під час застосування законодавства найчастіше респонденти говорили про наявність прогалин, обмеження фінансування (зокрема, законодавчі обмеження та зміни в бюджетному законодавстві) та те, що окремі Закони суперечать один одному;
- **32% респондентів повідомляють, що у їх громаді вносилися зміни до актів ОМС через запровадження воєнного стану.** Серед тих, хто мав такий досвід, найбільше респондентів (близько половини) на відкрите запитання-уточнення говорили про внесення змін щодо регламенту, розпоряджень голови громади / рішень виконавчого органу або ради. Крім цього, респонденти говорили про внесення змін до актів, пов'язаних із соціальним захистом населення, місцевими податками і зборами, місцевим бюджетом;
- **Половина респондентів – 52% – стверджують, що існують прогалини у законодавстві щодо взаємодії ОМС та військово-цивільних адміністрацій.** З них 17% вважають, що прогалин досить багато, 25% – трохи є, а 10% говорять про лише одиничні ситуації. Серед тих, хто бачить відповідні прогалини, більшість на відкрите запитання відповідали, що мова йде про дублювання повноважень, порядок підпорядкування та розподіл відповідальності;
- **При цьому 41% серед усіх респондентів на пряме запитання стверджують, що вони бачать випадки дублювання повноважень ОМС та військово-цивільних адміністрацій.** З них 8% стверджують, що таких ситуацій досить багато, 22% – трохи, а решта 11% говорять про одиничні випадки. На додаткове відкрите запитання найчастіше респонденти говорили про дублювання повноважень у соціальній сфер, військовому обліку, цивільному захисті / обороні, документообігові;

- **20% респондентів вважають, що проблема кворуму у їх громаді є дуже або скоріше гострою** (з них 8% вважають її дуже гострою, а 12% – скоріше гострою). На відкрите запитання про можливі механізми вирішення проблеми збереження і забезпечення кворуму найчастіше респонденти говорили про підвищення відповідальності місцевих депутатів (зокрема, і через механізм покарання), а також про внесення змін до законодавства щодо організації засідань;
- Більш гостро сприймається проблема кадрового забезпечення. Так, **42% респондентів вважають, що ситуація з кадровим забезпеченням у їх громаді є дуже або скоріше гострою** (з них 6% вважають її дуже гострою, а 36% – скоріше гострою). На відкрите запитання про можливі механізми покращення ситуації найбільше респондентів говорили про оплату праці та бронювання;
- **На думку 80% респондентів повноваження ОМС є достатніми з підтримки сектору безпеки і оборони** (з них вважають абсолютно достатніми – 28%, а 52% – скоріше достатніми). Серед тих, хто вважає повноваження недостатніми, на відкрите запитання найбільш популярною відповіддю була можливість фінансувати Сили оборони з місцевого бюджету;
- **28% респондентів вважають доцільним створення муніципальних органів правопорядку** (з них абсолютно – 9%, скоріше – 19%). Основним поясненням доцільності є підвищення ефективності підтримки правопорядку і допомоги людям (зокрема, через краще розуміння локальної специфіки). При цьому 23% респондентів говорять, що у них уже є такий орган (а 8% мали такий орган у минулому) і більшість таких респондентів говорять, що досвід позитивний та вони бачать покращення у сфері безпеки;
- **77% респондентів стверджують, що у їх громаді виникають проблеми з призовом людей на військову службу.** З них 34% говорять, що такі ситуації постійно / часто трапляються, а решта говорять, що ситуації трапляються час від часу або рідко. На додаткове відкрите запитання про те, які саме проблеми виникають, найбільше респондентів у цілому говорили, що взагалі ОМС треба вручати повістки і бути залученими в цей процес (що, зокрема, вимагає співробітників та забирає час). Крім цього, досить багато респондентів зазначали про складнощі з самим процесом вручення повісток (військовозобов'язані не живуть за адресою реєстрації, є випадки ухилення від служби тощо).

РЕЗУЛЬТАТИ ОПИТУВАННЯ

МОЖЛИВІСТЬ ЗДІЙСНЮВАТИ ПОВНОВАЖЕННЯ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ

Можливість здійснювати Ваші повноваження в умовах воєнного стану...?



ЯКІ АСПЕКТИ СТАЛИ СКЛАДНІШИМИ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ

А які саме аспекти, якщо такі є, стали більш складними або обмеженими в цей період?

запитання у відкритому форматі



ПРОБЛЕМИ ЗАСТОСУВАННЯ ЗАКОНОДАВСТВА В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ

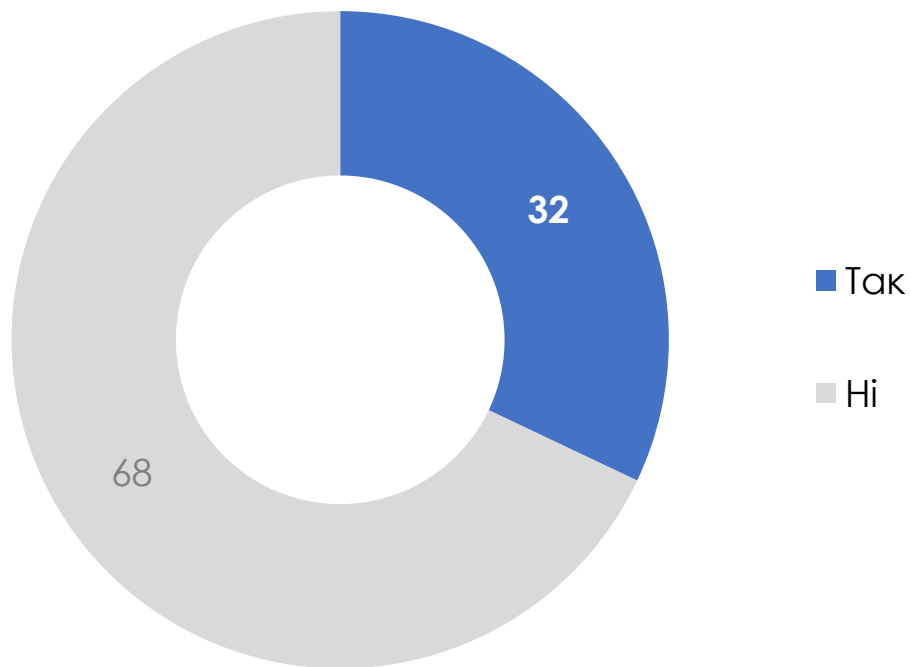
Вкажіть, які проблеми у Вас виникають при застосування законодавства в умовах воєнного стану?

запитання у відкритому форматі



ЧИ ДОВОДИЛОСЯ ВНОСИТИ ЗМІНИ ДО АКТИВ ОМС

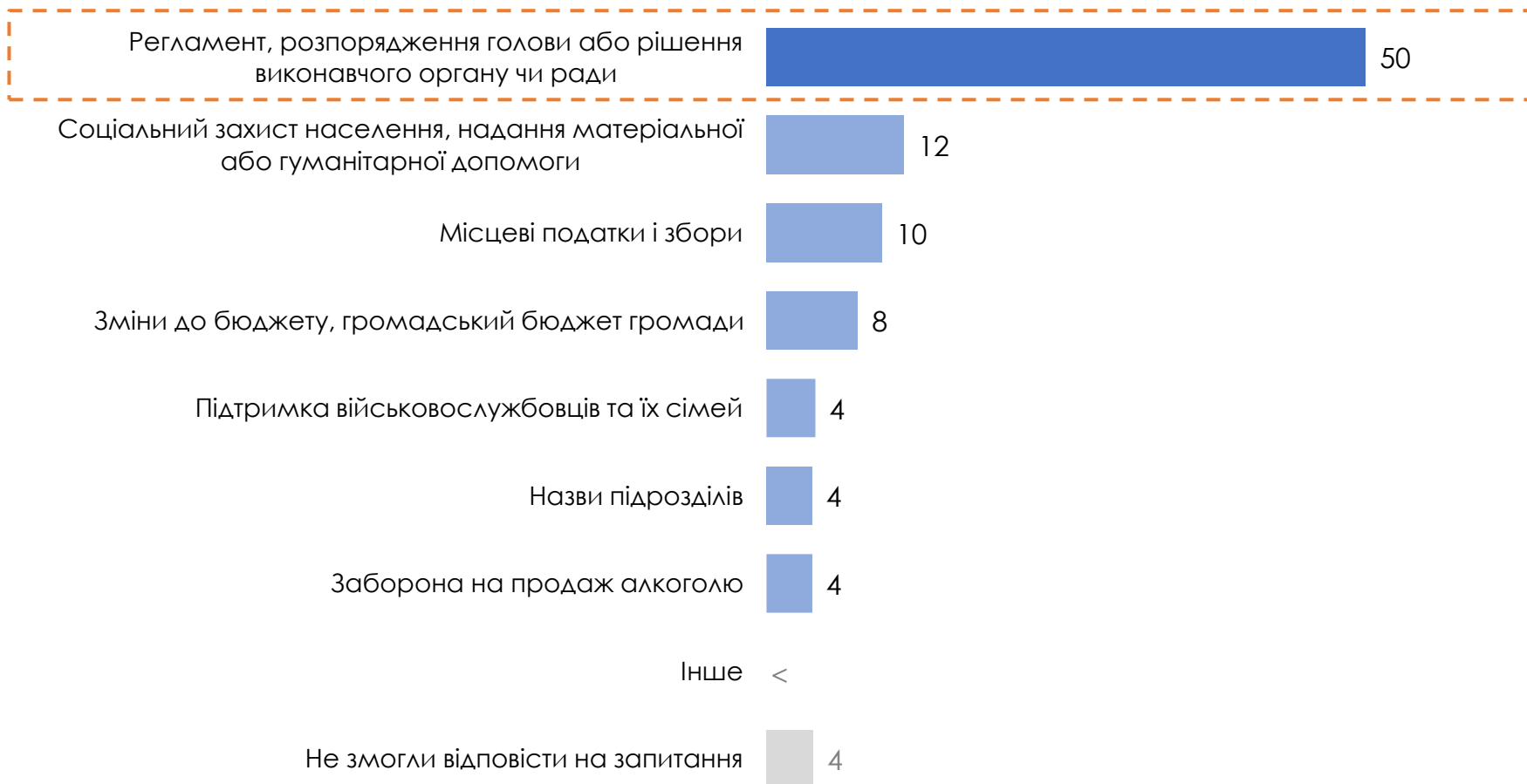
Чи довелося Вам вносити зміни до активів органів місцевого самоврядування у зв'язку з введенням воєнного стану?



ДО ЯКИХ САМЕ АКТИВ ВНОСИЛИСЯ ЗМІНИ

Опишіть коротко, до яких саме актив чи положень довелося вносити зміни?

запитання у відкритому форматі, % серед тих, хто мав досвід внесення змін



ЧИ ІСНУЮТЬ ПРОГАЛИНИ В ЗАКОНОДАВСТВІ ЩОДО ВЗАЄМОДІЇ ОМС І ВІЙСЬКОВИХ АДМІНІСТРАЦІЙ

Чи існують, на Вашу думку, прогалини в законодавстві щодо взаємодії органів місцевого самоврядування та військових адміністрацій?



ОСНОВНІ ПРОГАЛИНИ В ЗАКОНОДАВСТВІ ЩОДО ВЗАЄМОДІЇ ОМС І ВІЙСЬКОВИХ АДМІНІСТРАЦІЙ

А які, на Вашу думку, існують основні прогалини в законодавстві щодо взаємодії органів місцевого самоврядування та військових адміністрацій?

запитання у відкритому форматі, % серед тих, хто вважає, що існують прогалини

Дублювання повноважень, порядок підпорядкування, неузгодженість повноважень, розподіл відповідальності

62

Питання бюджету та фінансування

8

Управління комунальним майном

5

Оборона населеного пункту

3

Інше <

Не змогли назвати

26

ЧИ ІСНУЮТЬ ВИПАДКИ ДУБЛЮВАННЯ ПОВНОВАЖЕНЬ ОМС І ВІЙСЬКОВИХ АДМІНІСТРАЦІЙ

Чи існують зараз випадки дублювання повноважень ОМС та військових адміністрацій?



ОСНОВНІ ПРИКЛАДИ ДУБЛЮВАННЯ ПОВНОВАЖЕНЬ ЩОДО ВЗАЄМОДІЇ ОМС І ВІЙСЬКОВИХ АДМІНІСТРАЦІЙ

Чи можете навести приклади дублювання повноважень ОМС та військових адміністрацій?

запитання у відкритому форматі, % серед тих, хто вважає, що існує дублювання

Соціальна сфера (зокрема, ветерани, спорт, освіта, діти), гуманітарна сфера 20

Військовий облік, мобілізаційні завдання 15

Цивільний захист, антикризові плани 11

Збільшення документообігу, схоже звітування 10

Земельна сфера 5

Економічна сфера, місцеві податки 3

Аграрна сфера 3

Повноваження виконавчого комітету 3

Інше <

Не змогли відповісти 45

Проблема збереження та забезпечення кворуму в органах місцевого самоврядування є для Вашої громади...



МОЖЛИВІ МЕХАНІЗМИ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ КВОРУМУ

Які, на Вашу думку, можуть бути механізми вирішення проблеми збереження та забезпечення кворуму в органах місцевого самоврядування?

запитання у відкритому форматі



СИТУАЦІЯ З КАДРОВИМ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯМ В ОМС

Ситуація з кадровим забезпеченням у Вашій громаді є...



МОЖЛИВІ МЕХАНІЗМИ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

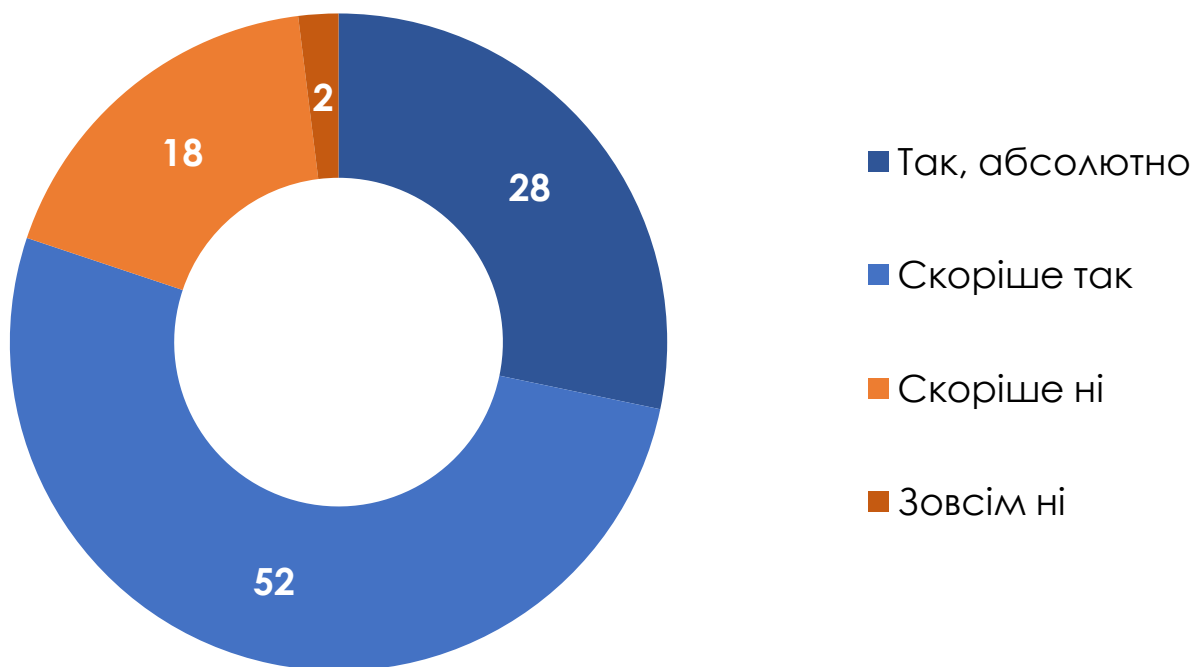
Які правові механізми можуть бути використані для вирішення проблеми кадрового забезпечення в органах місцевого самоврядування у зв'язку з воєнним станом?

запитання у відкритому форматі



ЧИ ДОСТАННІ ПОВНОВАЖЕННЯ У ОМС З ПІДТРИМКИ СЕКТОРУ БЕЗПЕКИ І ОБОРОНИ

Чи є, на Вашу думку, достатніми повноваження органів місцевого самоврядування з підтримки сектору безпеки і оборони?



ЯКІ САМЕ ПОВНОВАЖЕННЯ З ПІДТРИМКИ СЕКТОРУ БЕЗПЕКИ І ОБОРОНИ Є АКТУАЛЬНИМИ

Поясніть, будь ласка, чому і які саме повноваження доцільно додати органам місцевого самоврядування?

запитання у відкритому форматі, % серед тих, хто вважає недостатніми

Фінансування Сил оборони з місцевого бюджету



37

Бронювання співробітників ОМС



6

Забезпечення правопорядку, створення власних патрулів



6

Бюджетні витрати



6

Заборона на проведення масових заходів



6

Оборона



5

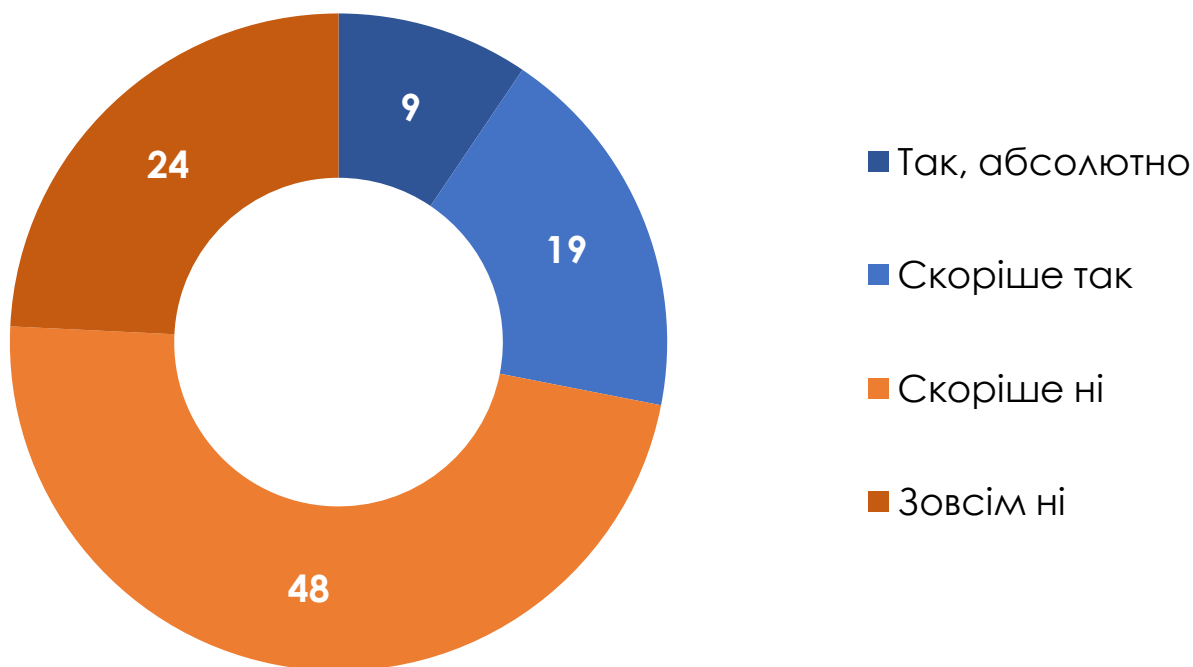
Інше <

Не змогли відповісти на запитання



32

Чи вважаєте Ви необхідним/доцільним створення в умовах воєнного стану муніципального органу правопорядку?



ЧОМУ ДОЦІЛЬНО СТВОРЮВАТИ ОРГАН МУНІЦИПАЛЬНОГО ПРАВОПОРЯДКУ

Опишіть коротко доцільність створення та функціонування такого органу.

запитання у відкритому форматі, % серед тих, хто вважає доцільним



ЧИ В Є ГРОМАДІ МУНІЦИПАЛЬНИЙ ОРГАН ПРАВОПОРЯДКУ

А у Вашій громаді є такий муніципального орган правопорядку?



ДОСВІД ІСНУВАННЯ В ГРОМАДІ МУНІЦИПАЛЬНОГО ОРГАНУ ПРАВОПОРЯДКУ

Опишіть, будь ласка, коротко досвід Вашої громади з функціонуванням такого органу.

запитання у відкритому форматі, % серед тих, хто мав досвід

Покращення ситуації з безпекою і правопорядком у громаді



Позитивний (без конкретизації)



Неефективна діяльність (брак фінансування)



Додаткові витрати з бюджету



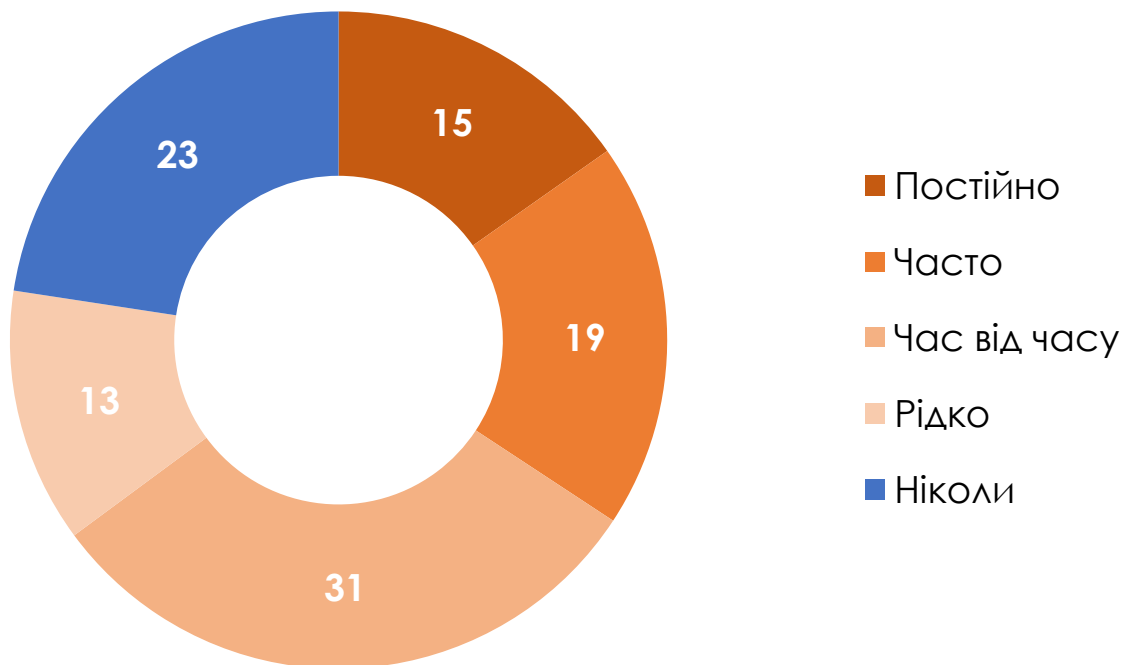
Інше <

Не змогли надати конкретну відповідь



ЧИ ВИНИКАЮТЬ ПРОБЛЕМИ З ПРИЗОВОМ ГРОМАДЯН НА ВІЙСЬКОВУ СЛУЖБУ

Чи виникають проблеми з реалізацією органами місцевого самоврядування повноваження щодо забезпечення організації призову громадян на військову службу та ведення військового обліку призовників, військовозобов'язаних та резервістів?



ДОСВІД ІСНУВАННЯ В ГРОМАДІ МУНІЦИПАЛЬНОГО ОРГАНУ ПРАВОПОРЯДКУ

А які саме проблеми найчастіше виникають?

запитання у відкритому форматі, % серед тих, у кого є досвід проблем

Вручення повісток, перекладання функцій ТЦК на ОМС,
постанова №560 (зокрема, є брак співробітників) 35

Військовозобов'язані фактично мешкають за іншою
адресою 15

Ухиляння мешканців від військової служби, не хочуть
брати повістки, відчиняти двері 7

Правова неврегульованість аспектів вручення повісток 6

Виконання функцій вручення повісток фінансово не
забезпечене 6

Бронювання кваліфікованих співробітників ОМС 5

Взаємодія з ТЦК 5

Інше <

Не змогли навести приклади 22

ДЯКУЄМО ЗА УВАГУ!

